



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура Ямало-Ненецкого
автономного округа
Прокуратура г. Ноябрьска
пр. Мира, 39, г. Ноябрьск, ЯНАО, 629800
телефон/факс (3496) 35-18-14,
E-mail: proknoybrsk@yandex.ru

Директору
бюджетного учреждения
общеобразовательная школа № 7»
муниципального
общеобразовательного
«Средняя
общеобразовательная школа № 7»

Голикову А.А.

10 04.2020 № 10-01-2020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
федерального законодательства

Прокуратурой г. Ноябрьск проведена проверка исполнения требований законодательства в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №7» (далее по тексту – МБОУ СОШ № 7).

В силу положений части 2 статьи 9 Конституции Российской Федерации в России обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства.

В соответствии с частью 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья.

Под охраной здоровья в Российской Федерации понимается система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи (пункт 2 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Как следует из положений части 1 статьи 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Вх. 701
27.05.2020

Положениями пунктов 1, 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – ФЗ № 273) к компетенции образовательной организации относятся:

- разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов;
- создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно статьи 41 ФЗ № 273 охрана здоровья обучающихся включает в себя: пропаганду и обучение навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда; организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом; **профилактику и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ.**

Положениями Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее по тексту – ФЗ № 15) регулируются правовые отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

По смыслу данного нормативно-правового акта, под потреблением табака понимается курение табака, сосание, жевание, нюханье табачных изделий (пункт 4 части 1 статьи 2 ФЗ № 15).

Понятие табачных изделий отражено в положениях статьи 2 Федерального закона от 22.12.2008 № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию» (далее по тексту – ФЗ № 268), в соответствии с которыми под ними понимаются продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения, сосания, жевания или нюханья.

По видам все табачные изделия по общему признаку классифицированы на курительные и некурительные табачные изделия, к которым относятся табак сосательный (снюс), табак жевательный, табак нюхательный, насвай и другие табачные изделия (пункт 4 статьи 2 ФЗ № 268).

Таким образом, «снюс» является лишь одним из разновидностей некурительных табачных изделий, на который распространяются установленные положениями статьи 19 ФЗ № 15 ограничения по их реализации (продаже).

Положениями статьи 20 ФЗ № 15 запрещаются продажа табачной продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, вовлечение детей в процесс потребления табака путем покупки для них либо передачи им табачных изделий или табачной продукции, предложения, требования употребить табачные изделия или табачную продукцию любым способом.

За данные действия предусмотрена административная ответственность, установленная положениями статьи 6.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

19.04.2018 Законодательным собранием Ямало-Ненецкого автономного округа принят Закон ЯНАО № 27-ЗАО «Об ограничении на территории Ямало-

Ненецкого автономного округа розничной продажи и распространения электронных систем доставки никотина, бестабачных никотиновых смесей» (далее по тексту – Закон ЯНАО № 27-ЗАО), в соответствии с которым установлены ограничения розничной продажи и распространения электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина, бестабачных никотиновых смесей на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

Под бестабачными никотиновыми смесями понимаются смеси для орального потребления (жевания, сосания), содержащие никотин и другие ингредиенты (растительные волокна и (или) целлюлозу, ароматизаторы, консерванты, пищевые красители), в состав которых не входит табак и (или) сырье для производства табачных изделий (статья 2 Закона ЯНАО № 27-ЗАО).

Положениями статей 4, 5 Закона ЯНАО № 27-ЗАО установлено, что на территории автономного округа не допускается розничная продажа и распространение несовершеннолетним ЭСДН, жидкостей для ЭСДН, безникотиновых жидкостей для ЭСДН, бестабачных никотиновых смесей.

За нарушение вышеуказанных требований установлена административная ответственность, предусмотренная статьей 7.6 Закона ЯНАО от 16.12.2004 N 81-ЗАО «Об административных правонарушениях».

17.03.2020 директором МБОУ СОШ № 7 издан приказ «О запрете распространения электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, бестабачных никотиновых смесей на территории и в помещениях МБОУ СОШ №7.

Данным приказом утверждено «Положение о запрете курения табачных изделий, электронных систем доставки никотина сигарет (вэйпов, айкосов) (ЭСДН) и принадлежностей к ним (сменные картриджи, заправки для картриджей, парогенераторы (атомайзеры) и аккумуляторы), продуцирующих аэрозоль, пар или дым путем нагревания жидкостей для ЭСДН, безникотиновой жидкости для ЭСДН в целях их вдыхания, распространения и потребления снюсов в здании общеобразовательной организации и на прилегающей территории» (далее по тексту – Положение).

В соответствии с пунктом 2.1, 3 Положения запрещается употребление табачных изделий, электронных систем доставки никотина сигарет (вэйпов, айкосов) (ЭСДН), распространение и потребление снюсов на территории и в помещениях МБОУ СОШ №7, предназначенных для оказания образовательных услуг.

Нарушение данного положения будет расценено как нарушение Правил внутреннего распорядка учащихся МБОУ СОШ №7, Устава гимназии и учащихся будет поставлен на внутришкольный учет для проведения индивидуально-профилактической работы.

Изучением названных правовых актов установлено, что образовательным учреждением не в полном объеме реализуются возложенные на нее полномочия.

В силу положений пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних» (далее по тексту – ФЗ № 120) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Вместе с тем, в нарушении обозначенных положений нормативно-правовых актов, ни в одном из обозначенных локальных актах МБОУ СОШ №7 ни на одно из должностных лиц учреждения не возложена обязанность по передаче сообщений по фактам употребления на территории образовательных учреждений табачных изделий, безтабачных никотиновых смесей, электронных систем доставки никотина сигарет (вэйпов, айкосов) (ЭСДН), что является административным правонарушением, в иные органы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, включая территориальный отдел полиции, для реализации возложенных на них полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях, а также выяснении обстоятельств приобретения данных изделий несовершеннолетними и в дальнейшем - принятия мер административного характера к лицам, которыми данные изделия были реализованы детям.

Кроме того, положениями частей 1, 2 статьи 5 ФЗ № 120 установлен перечень несовершеннолетних, в отношении которых органами профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних проводится индивидуально-профилактическая работа.

В соответствии с частью 3 названной статьи, данный перечень может быть расширен в случае необходимости предупреждения правонарушений либо для оказания социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних с согласия руководителя органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Принимая во внимание изложенное, пункт 3.3 Положения не в полной степени соответствует требованиям федерального законодательства, при том, что в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности, индивидуально-профилактическая работа проводится в обязательном порядке.

Согласно положений статьи 30 ФЗ № 273 образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством РФ в порядке, установленном ее уставом. Таким образом, локальные акты учреждения не могут противоречить его Уставу и действующему федеральному и региональному законодательству.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению указанных нарушений требований федерального законодательства, а также причин и условий им способствовавших и недопущению подобных нарушений впредь.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения закона.
3. Рассмотреть указанное представление с участием представителя прокуратуры города, сообщив о времени и месте рассмотрения представления в прокуратуру города.
4. О результатах рассмотрения данного представления сообщить в прокуратуру г. Ноябрьск в установленный законом месячный срок с приложением актов ведомственного реагирования.

Заместитель прокурора г. Ноябрьск
советник юстиции



С.А. Полуяхтов