



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура Ямало-Ненецкого
автономного округа
Прокуратура г. Ноябрьска

Директору Муниципального
бюджетного общеобразовательного
учреждения «Средняя
общеобразовательная школа № 7»

Голикову А.А.

пр. Мира, 39, г. Ноябрьск, ЯНАО, 629800
телефон/факс (3496) 35-18-14,
E-mail: procuraturanoybrsk@yandex.ru

30 .01.2019 № 10-01-2019 /84

ПРОТЕСТ

на «Правила внутреннего распорядка для работников
муниципального бюджетного общеобразовательного
учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 7»
муниципального образования г. Ноябрьск»

Прокуратурой города проведена проверка на предмет соответствия
требованиям федерального законодательства локальных правовых актов
образовательного учреждения – Муниципального бюджетного
общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №7»
муниципального образования г. Ноябрьск (далее по тексту – МБОУ СОШ № 7).

По результатам проведенной проверки установлено, что «Правила
внутреннего распорядка для работников МБОУ СОШ № 7» (далее по тексту –
Правила), в части не отвечают требованиям действующего законодательства, в
том числе Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации»,
подлежат изменению.

Так, в соответствии с положениями части 1 статьи 28 Федерального закона
от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по
тексту – ФЗ № 273) образовательная организация обладает автономией, под
которой понимается самостоятельность в разработке и принятии локальных
нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными
нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом
образовательной организации.

Согласно положений пункта 1 части 3 статьи 28 ФЗ № 273 к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов.

Как следует из положений статьи 30 ФЗ № 273 образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом. При этом нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

В силу положений статьи 3 Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее по тексту – ФЗ № 114) одним из основных направлений противодействия экстремистской деятельности является принятие профилактических мер, направленных на ее предупреждение.

Установлено, что приказом № 239-од от 23.05.2016 директором МБОУ СОШ № 7 утверждены «Правила внутреннего трудового распорядка работников МБОУ СОШ №7».

Положениями п. 2.1.4 Правил установлен перечень документов, которые должен представить администрации образовательного учреждения работник при заключении трудового договора.

Однако вышеуказанные положения не в полном объеме соответствуют требованиям федерального законодательства.

Как следует из положений статьи 65 Трудового кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ТК РФ) при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю, в том числе, справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

Вместе с тем, положения п. 2.1.4 требований к предъявлению соответствующей справки не содержат.

В соответствии с положениями статьи 331 ТК РФ к педагогической деятельности не допускаются лица: лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда; имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и

здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке; имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 15 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в целях обеспечения государственной и общественной безопасности по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом, лицу, участвовавшему в осуществлении экстремистской деятельности, по решению суда может быть ограничен доступ к работе в образовательных организациях.

Положениями вышеприведенных норм действующего законодательства установлены запреты на осуществление трудовой деятельности в образовательных организациях. Они напрямую связаны с вопросами заключения трудовых отношений, в связи с чем, должны быть обозначены в Правилах внутреннего трудового распорядка.

Вместе с тем, в нарушении вышеуказанных требований закона перечень лиц, которые не могут быть допущены к осуществлению трудовой деятельности в образовательном учреждении Правила МБОУ СОШ № 7 не содержат.

Также, положениями статьи 351.1 ТК РФ предусмотрена обязанность работодателя отстранить от работы (не допускать к работе) работника в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних при получении от правоохранительных органов сведений о том, что данный работник подвергается уголовному преследованию за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 ТК РФ. Работодатель отстраняет от работы (не допускает к работе) работника на весь период производства по уголовному делу до его прекращения либо до вступления в силу приговора суда.

Однако как установлено в ходе проверки положения Правил вышеуказанной обязанности работодателя (образовательной организации) по отстранению работника от работы не содержат, что не соответствует требованиям федерального законодательства и могут повлечь за собой ущемление прав и законных интересов несовершеннолетних.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест в десятидневный срок с момента его поступления.
2. Привести «Правила внутреннего трудового распорядка для работников МБОУ СОШ № 7, в соответствии с требованиями действующего законодательства.
3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру города с приложением соответствующего решения.

Прокурор г. Ноябрьск

старший советник юстиции



В.В. Битков