



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура Ямало-Ненецкого  
автономного округа  
Прокуратура г. Ноябрьска

Директору муниципального бюджетного  
общеобразовательного учреждения «  
Средняя общеобразовательная школа  
№ 7» муниципального образования город  
Ноябрьск»

Голикову А.А.

пр. Мира, 39, г. Ноябрьск, ЯНАО, 629800  
телефон/факс (3496) 35-18-14,  
E-mail: proknoyabrsk@yandex.ru

19.01.2017 № 01/17

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
федерального законодательства

Прокуратурой города Ноябрьска проведена проверка исполнения законодательства об образовании и противодействии терроризму в деятельности образовательных учреждений, расположенных на территории города Ноябрьска.

В соответствии с Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утверждённой Президентом РФ 05.10.2009, основными тенденциями современного терроризма являются повышение уровня финансирования террористической деятельности и материально-технической оснащённости террористических организаций. Основными внутренними факторами, обуславливающими возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации либо способствующими ему причинами и условиями, являются недостаточная эффективность правоохранительных, административно-правовых и иных мер по противодействию терроризму. Цель противодействия терроризму в Российской Федерации - защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма. К основным задачам противодействия терроризму относится обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищённости потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму –

деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Ослабление или утрата административно-правовых режимов, адекватных существующим террористическим и криминальным угрозам, являются определяющими в распространении терроризма в России.

Согласно ст. 2 указанного Федерального закона противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии с ч.6, 7 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с ч. 2 ст. 41 указанного федерального закона организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В соответствии со ст.4 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" целями государственной политики в интересах детей являются: защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» определены требования к обеспечению физической охраны мест с массовым пребыванием людей. Исходя из постановления для физической охраны образовательного учреждения привлекаются охранные предприятия, иные учреждения. При этом, Федерального закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»,

предъявляются определенные требования к охраннику, с целью обеспечения квалифицированной охраны объекта.

Проведенной проверкой в МБОУ СОШ № 7 установлено, что приведенные выше нормы федерального законодательства не соблюдаются.

Руководством образовательного учреждения не принято должных мер по надлежащей организации охраны и контрольно-пропускного режима в школе, несмотря на то, что локальным актом образовательного учреждения определена организация и порядок осуществления пропускного режима в целях обеспечения общественной безопасности, предупреждения возможных террористических, экстремистских акций и других противоправных проявлений в отношении учащихся, педагогических работников и обслуживающего персонала.

В ходе проверки установлено, что с начала 2017 года администрацией образовательного учреждения договор на оказание охранных услуг не заключен ни с одним охранным предприятием, контрольно-пропускной режим отсутствует, проход в школу свободный. Образовательное учреждение оснащено внешним и внутренним видеонаблюдением, кнопкой вызова ОВО, пожарной сигнализацией и иными средствами оповещения, однако лица, обладающие познаниями принципа работы приведенного оборудования в образовательном учреждении отсутствуют. При этом паспорт безопасности образовательного учреждения как места с массовым пребыванием людей предполагает наличие лицензированного охранника.

Указанные нарушения требований федерального законодательства стали возможны в связи с ненадлежащим исполнением должностными лицами МБОУ СОШ № 7 МО г. Ноябрьск своих должностных обязанностей, что в свою очередь нарушает права несовершеннолетних на безопасное пребывание в образовательном учреждении.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 21, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 22 УИК РФ,

### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление безотлагательно с участием представителя прокуратуры города и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших вышеназванные нарушения.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города Ноябрьска в установленный законом месячный срок в письменной форме с приложением приказов о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Прокурор города  
старший советник юстиции



В.В. Битков